

## **Contenido**

<b>Capítulo I - Tendencias nacionales e internacionales de política minera</b>	<b>13 ]</b>
<b>1. Introducción</b>	<b>15</b>
<b>2. La minería en el mundo</b>	<b>17</b>
2.1. Políticas y tendencias globales	17
2.1.1. El papel de la ONU	17
2.2. El comercio multilateral y la globalización	22
2.2.1. LOS TLC	22
2.3. Iniciativas gubernamentales para restringirla 24 minería o controlar empresas mineras	24
2.3.1. Prohibición del uso del cianuro en minería a cielo abierto en la Unión Europea	24
2.4. Iniciativa parlamentaria C300 en Canadá	26
2.5. Una breve mirada a Latinoamérica	26
2.5.1 Chile: un país de baja biodiversidad y poca agua	26
2.5.2 Perú: sin normas que contrapongan lo 27 economista con lo étnico y ambiental	27
2.6. El decrecimiento de los yacimientos y sus implicaciones	28
<b>3. La minería en Colombia</b>	<b>31</b>
3.1. Historia	31
3.2. La política minera en Colombia	35
3.2.1. La institucionalidad minera	39
3.2.2. La falta de gobernanza, la corrupción y la debilidad de la institucionalidad	41
3.2.3. Planes y políticas mineras	45
3.2.3.1. Los planes de desarrollo minero	45
3.2.3.2. Los documentos de política	48
3.2.4. El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014	65

3.3.	Algunos apuntes sobre temas fiscales e indicadores económicos del sector en Colombia	68
3.4.	Aspectos de la normativa minera en relación con ambiente, minorías y territorio	70
<b>4.</b>	<b>Minería y ambiente</b>	<b>73</b>
4.1.	Normas internacionales de protección de los recursos naturales y el medio ambiente	73
4.2.	Normativa y jurisprudencia relacionada	74
4.2.1.	El Código de Recursos Naturales	74
4.2.2.	La constitución ecológica y sus desarrollos legales	74
4.2.3.	Ley 99 de 1993	75
4.2.4.	Sentencia C 339 de 2002	77
4.2.5.	Problemática con los instrumentos ambientales	79

## **Capítulo II • Identificación y análisis de proyectos y fuentes de financiación**

83 ]

<b>1.</b>	<b>Proyectos actuales de gran minería</b>	<b>85</b>
1.1.	Carbón	85
1.1.1.	Proyecto Cerrejón	85
1.1.2.	Irresponsabilidad social empresarial: Exenciones en impuestos	85
1.1.3.	Impactos sociales y económicos	88
1.1.4.	Impactos ambientales	92
1.1.5.	Zona carbonífera del Cesar	94
1.1.5.1.	Irresponsabilidad social empresarial, corrupción y falta de gobernanza	94
1.1.5.2.	Impactos ambientales	101
1.1.5.3.	Impactos sociales	110
1.1.5.4.	Condiciones laborales de los trabajadores de las minas	110
1.1.5.5.	Las investigaciones sobre la relación de Drummond con paramilitarismo	111
1.2.	Ferroníquel	112

1.2.1. Cerromatoso	112
1.2.2. Evasión de pagos de regalías	112
1.2.3. Problemas ambientales y sociales	115
1.2.4. Puerta giratoria	116
1.3. Oro	116
2.3.1. Extracción de oro aluvial en El Bagre	116
1.4. Materiales de construcción: El caso Tunjuelo	118

**2. Proyección de la industria minera** 122

**3. Financiación** 126

*Capítulo III. Cartografía de conflictos* 131,

**1. Minería y ambiente** 133

1.1. Biodiversidad 133

1.2. Ecosistemas y áreas protegidas 134

1.2.1. Los páramos 134

1.2.1. Áreas protegidas 136

1.3. Reservas forestales 143

1.3.1. Aspectos generales 143

1.3.2. Los procedimientos de sustracción para minería 148

1.3.3. Humedales Ramsar 149

1.3.4. Conflicto minero-ambiental 150

**2. Minería y grupos étnicos** 153

2.1. La complejidad cultural de Colombia 155

2.2. Cosmogonía 155

2.2.1. Caso Embera 155

2.2.2. Caso Makuna 158

2.2.3. Normativa sobre grupos étnicos y actividad minera aplicable en Colombia 159

2.2.3.1. Normas internacionales de protección de los derechos de los 159

grupos étnicos sobre las tierras y los territorios asociadas a las actividades extractivas, en particular la actividad minera

<b>2.2.4. Contexto normativo nacional</b>	<b>161</b>	
2.2.5. Derecho a la consulta previa y consentimiento libre, previo e informado	163	
2.2.6. La exploración y explotación de los recursos naturales, en particular los mineros dentro de los territorios de las comunidades étnicas		167
2.2.7. El Código de Minas (Ley 685 de 2001) y aspectos por revisar.	168	
<b>2.3. Conflicto de minería en zonas indígenas</b>	<b>170</b>	
2.3.1. El caso Embera y el cerro sagrado Careperro	170	
2.3.11 Riesgos y afectación de la minería sobre derechos sobre tierras y territorios	171	
2.3.2. El caso Makuna	172	
2.3.3. Conflicto de minería en zonas de negritudes: La Toma (Cauca) Sentencia T-1045A/10	174	
2.3.4. Los desarrollos normativos y la consulta previa: Sentencia C 366 de 2011	175	
2.3.5. Conflictos en zonas étnicas	178	
<b>3. Municipios con conflictos alrededor de la minería en Colombia</b>	<b>186</b>	

## **Capítulo IV - Impactos socioambientales y territoriales** **189 ]**

<b>1. El cambio climático</b>	<b>191</b>
1.1. Cambio climático y páramos (Boyacá, Santander y Cundinamarca)	192
1.2. Cambio climático y bosques secos (Cesar)	192
1.3 Cambio climático, emisiones de gases efecto invernadero y minería	194
<b>2. Agua</b>	<b>195</b>
2.1. Subsuelo y acuíferos	195
2.2. Aguas superficiales	197
<b>3. Impactos y conflictos socioambientales</b>	<b>200</b>
3.1. Pérdida ecológica e impactos aguas abajo	203
3.2. Efectos de la mitigación	203
3.3. Aire y salud pública	204
3.4. Potencial daño por impactos sobre la salud humana	204

<b>4. Minería y ordenamiento territorial</b>	<b>204</b>
4.1. Introducción	204
4.2. Definición del ordenamiento territorial	206
4.3. La utilidad pública el común denominador de la gestión pública	207
4.4. Autoridad municipal y autoridades minero-ambientales	208
4.5. La minería y los territorios	209
4.6. Planes de Ordenamiento y Manejo de cuencas hidrográficas (Pomcas) y minería	212
4.7. Las zonas restringidas de la minería	213

## ***Capítulo V - Recomendaciones de política y normativa*** **217 ]**

<b>1. Recomendaciones de política</b>	<b>219</b>
1.1. La política minera	219
1.2. Revisión de exenciones y subsidios	219
1.3. Declaración de moratoria para la actividad minera	220
<b>2. Recomendaciones de normativa</b>	<b>222</b>
<b>2.1. Modificación del Código de Minas</b>	<b>222</b>
2.1.1. Adicionar a la legislación vigente otras zonas de exclusión de la actividad minera	222
2.1.2. Obligatoriedad de consulta previa para declaratoria de zonas mineras de indígenas y negros y para otorgamiento de títulos mineros en tierras de resguardos o tituladas colectivamente	223
2.1.3. Protección de los sitios sagrados y áreas de interés biocultural para pueblos indígenas, comunidades negras y campesinos	224
2.1.4. Consentimiento Libre Previo e Informado para actividad minera en tierras o territorios de grupos étnicos, familias campesinas, población desplazada o en riesgo de desplazamiento	226
2.1.5. Licencia ambiental en la etapa de exploración	227
2.1.6. Licencia social para exploración y explotación	227
2.1.7. Derogatorias	228
2.1.8. Modificación de las zonas restringidas para minería	229

<b>2.1.9. Cierres mineros en el PTO (rurales y urbanos)</b>	<b>229</b>	
<b>3. Recomendaciones de instrumentos técnicos</b>		<b>230</b>
<b>3.1. Establecimiento de un catastro minero ambiental</b>	<b>230</b>	
<b>3.2 Evaluaciones ambientales estratégicas para minería</b>	<b>231</b>	
<b>3.3. Reglamentación del sancionatorio ambiental para minería legal e ilegal en páramos y otros ecosistemas y áreas protegidas</b>		<b>231</b>
<b>3.4. Aportes al Plan Nacional de Ordenamiento Minero</b>	<b>232</b>	
<b>3.5. Ajustar términos de referencia para actividades de explotación minera, incorporando el plan de gestión social. Modificación del Decreto 2820 para fortalecer el licenciamiento ambiental con gestión social</b>		<b>233</b>
<b>3.6. Reglamentación de compensaciones contenidas en artículo 1 del Decreto 2820 de 2010 (haciendo énfasis en el componente social)</b>		<b>234</b>
<b>3.7. Prohibición del uso de mercurio y cianuro en minería</b>	<b>235</b>	
<b>3.8. Medidas de protección frente a actos de enajenación</b>	<b>235</b>	
 <b>Notas</b>		 <b>237</b>
 <b>Referencias citadas</b>		 <b>239</b>
 <b>Anexo</b>		 <b>243</b>